

ลงทุนกับชาวชนบทในประเทศแกมเบีย



แกมเบียเป็นประเทศที่มีขนาดเล็กที่สุดในทวีปแอฟริกา และเป็นหนึ่งในประเทศที่ยากจนที่สุดของโลก ดัชนีลำดับที่ 174 จาก 189 ประเทศ ดัชนีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ในปี 2018 ความยากจนในรายได้ ความไม่ปลอดภัยในอาหารและของใช้ในครัวเรือนเป็นที่แพร่หลายและเกือบครึ่งหนึ่งในประชากรที่อาศัยอยู่ต่ำกว่าเส้นความยากจนสัมบูรณ์

ด้วยอัตราการขยายตัวปีละ ร้อยละ 3.2 มีประชากร 2 ล้านคน คาดว่าจะเป็น 2 เท่า ใน 20 ปีข้างหน้า ประเทศนี้เป็นหนึ่งใน 8 ประเทศที่มีความหนาแน่นที่สุดของทวีป 174 คน ต่อ ตารางกิโลเมตร ประชากรส่วนใหญ่เป็นเยาวชน เนื่องจากมีอัตราการเกิดสูงและมีค่าเฉลี่ยอายุขัยอยู่ที่ 63 ปี อัตรานี้ก่อให้เกิดอัตราการพึ่งพาสูง โดยมีความเฉลี่ยขนาดภาคครัวเรือนถึง 8.3 คน ต่อ ครอบครัว

ร้อยละ 40 ของประชากร อยู่ในพื้นที่ชนบท ภาคการเกษตร มีถึงร้อยละ 70 ของแรงงาน ก่อให้เกิดค่า GDP ของประเทศถึงร้อยละ 25 บริการส่วนใหญ่เป็นการค้า การขนส่ง การสื่อสาร มีค่า GDP รวมกัน ร้อยละ 60 ภาคอุตสาหกรรมส่วนใหญ่จะเป็นการก่อสร้าง และการแปรรูปสินค้าเกษตร ร้อยละ 15 อย่างน้อยครึ่งหนึ่งของคนจนเป็นเกษตรกร และแรงงานเกษตร ซึ่งขัดกันกับ GDP เกษตรกรที่ยากจนที่สุด คือ ผู้ผลิตถั่วลิสง และพืชส่งออกหลัก

อัตราความยากจนในพื้นที่ชนบทจะสูงกว่าในเขตเมืองส่วนใหญ่ เนื่องจากระบบเกษตรที่ขึ้นอยู่กับน้ำฝนจากธรรมชาติเป็นอย่างมาก และข้อจำกัดในโอกาสทางเศรษฐกิจและการบริการทางสังคมความยากจนยังเป็นสัดส่วนที่มีผลกระทบต่อคนหนุ่มสาวและผู้สูงอายุ

ภายใต้อัตราความยากจนสูง คือ การที่ประเทศขาดความหลากหลายทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีความเสี่ยงสูงหากมีปริมาณน้ำฝนที่มากผิดปกติ การไหลของน้ำทะเลเข้ามาในพื้นที่เพาะปลูก ความผันผวนของราคาอาหารและวิกฤตทางการเงิน เงินของกลุ่มคนยากจนสามารถพบเห็นได้ทั่วประเทศและแพร่หลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเหนือ กลาง และเหนือแม่น้ำ ซึ่งเป็นที่ที่ 2 ใน 3 ของประชากรมีความยากจน

แถมเบียดสรรกับปัญหาในการพัฒนาเป็นจำนวนมาก อย่างเช่น

- ความยากจนในพื้นที่ชนบทส่วนใหญ่ (ร้อยละ 48.6)
- ผลผลิตทางการเกษตรต่ำ
- ความไม่มั่นคงด้านอาหารและการขาดสารอาหาร
- การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม
- การขาดโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะ
- มีความอ่อนแอในสถาบันสาธารณะและผู้ให้บริการเอกชน
- อัตราการเติบโตของประชากร การโยกย้าย และการขยายเป็นเมือง
- ไม่มีความหลากหลายทางเศรษฐกิจและข้อจำกัดในการเข้าถึงทรัพยากร



กำจัดความยากจนชนบทในประเทศแกมเบีย

นับแต่กลางทศวรรษที่ 1980 แกมเบียได้ดำเนินนโยบายเศรษฐกิจนิยม ปี 2012-2015 สถิติสภาพของเศรษฐกิจมหภาค ตลาดเสรี การพัฒนาของภาคเอกชน ในปี 1966 ประกาศรวมวิสัยทัศน์แกมเบีย 2020 ‘The Gambia Incorporated Vision 2020’ ซึ่งเป็นแผนสำหรับการพัฒนาประเทศที่ครอบคลุมระยะเวลา 25 ปี

โครงการของรัฐบาลในปี 2012-2015 เพื่อเร่งการขยายตัวและการจ้างงาน การลดความยากจนในชนบทต้องให้ความสำคัญกับการลงทุนในภาคการเกษตร สุขภาพ และการศึกษา รัฐบาลยังประกาศนโยบาย เกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ ‘Agriculture and Natural Resources Policy (ANRP)’ เป็นส่วนหนึ่งในความมุ่งมั่นเพื่อเปลี่ยนแปลงเกษตรของประเทศให้แข็งแกร่ง และมุ่งมั่นในด้านการตลาด

รัฐบาลยังพัฒนานโยบายในพื้นที่อื่นๆ แต่ที่น่าจับตามองที่สุด คือ นโยบาย เพิ่มขีดความสามารถของผู้หญิง ในปี 2010-2020 ‘the 2010-2020 Gender and Women Empowerment Policy’ และ นโยบายเยาวชนแห่งชาติ ในปี 2009-2018 ‘the 2009-2018 National Youth Policy’ ซึ่งส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ในปี 2003 ประเทศแกมเบียและ ประเทศอื่นๆ ในทวีปแอฟริกา ให้คำมั่นที่จะจัดสรรร้อยละ 10 ของงบประมาณแห่งชาติ ไปยังภาคการเกษตร ในปฏิญญามาปูโต ‘Maputo Declaration’ ในวันจริงที่การจัดสรรประจำปีของประเทศเกิดขึ้น ภาคการเกษตรได้รับงบประมาณร้อยละ 7 รัฐบาลใช้วิธีการร่วมมือภาครัฐและเอกชน ในการเติมช่องว่างระหว่างการพัฒนาภาคการเกษตรและการพัฒนาชนบท IFAD ร่วมกับธนาคารโลก ‘World Bank’ จะให้ความช่วยเหลือรัฐบาลในการปฏิบัติตามกรอบงาน นโยบายภาคเอกชน มุ่งเน้นไปที่บริการส่งมอบวัตถุดิบทางการเกษตร เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่มีความจำเป็นอย่างมาก ื่อต่อการลงทุนของภาคเอกชนกับภาครัฐ ในฐานะที่เป็นผู้อำนวยความสะดวกและเป็นตัวเร่งในการพัฒนา

- สิ่งที่ทำให้เห็นถึงโอกาสที่จะพัฒนา
- รัฐบาลใหม่ มีวิสัยทัศน์มีกว้างไกล
- ภาคเกษตรเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจและความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจ
- เกิดการสร้างงาน ความปลอดภัยในอาหาร และโภชนาการ
- ความทันสมัยของภาคการเกษตร
- การปฏิรูปทางเศรษฐกิจ

- ความมุ่งมั่นที่จะปรับปรุงวิถีชีวิตชาวเกมเบียและ บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs)

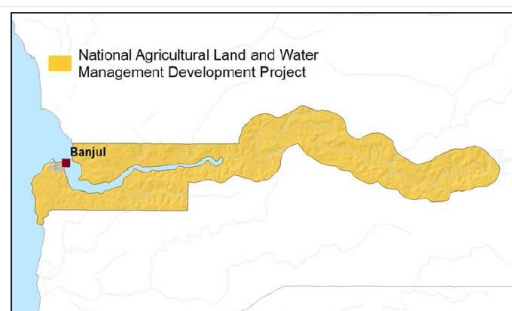
กลยุทธ์ของ IFAD ที่ใช้ในประเทศเกมเบีย

ตั้งแต่ปี 1982 IFAD ได้ให้การสนับสนุน 10 แผนงาน และโครงการต่างๆในประเทศเกมเบียเป็นจำนวนเงินรวม 93 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และได้รับกำไรโดยตรงมากกว่า 155,000 ครัวเรือนในชนบท ผู้ได้รับผลประโยชน์ส่วนใหญ่เป็นผู้หญิง โครงการมุ่งเน้นการพัฒนาการเกษตรและชนบทในที่ราบลุ่มและพื้นที่สูงที่อยู่ติดกันและมีความสอดคล้องกับลำดับความสำคัญที่รัฐบาลจัดลำดับไว้ ตั้งแต่กลางทศวรรษที่ 1980 ได้ให้การสนับสนุนอย่างยิ่ง ในโครงการไมโครไฟแนนซ์ของชนบทในประเทศ ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาการเกษตร การขยายตัวของฐานเงินฝากออมทรัพย์หมู่บ้านและระบบสมาคมเครดิต (VISACA) และการจัดตั้งที่แข็งแกร่งของฐานความมั่นคงในประเทศ เพื่อประสานงานบริการ VISACA จะนำไปสู่ความเป็นเลิศในด้านไมโครไฟแนนซ์ นี่เป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งโดยการสร้างหน่วยงานไมโครไฟแนนซ์ในธนาคารกลางและการเปิดตัวศูนย์ เพื่อสร้างศักยภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับไมโครไฟแนนซ์ทั้งหมดรวมไปถึงการตัดสินใจของสตรี และการฝึกอบรมเป็นอีกสิ่งที่สำคัญ เป้าหมายของโครงการ ทั้งหญิงสาวและชายหนุ่มที่มีโอกาสในการทำงานทั้งในและนอกฟาร์ม ในแง่ของอัตราการว่างงานที่สูง และคนที่ยังไม่ถึงวัยทำงาน รวมไปถึงจำนวนที่เพิ่มขึ้นของผู้อพยพในชนบท

เกษตรกรที่เข้มแข็งและฐานองค์กรชุมชนสามารถช่วยให้คนชนบทที่ยากจนข้ามผ่านความยากจน IFAD ทำงานร่วมกับการยื่นด้วยลำแข้งตัวเองแบบดั้งเดิม 'Kafos' (การรวมกลุ่มหมู่บ้าน) เพื่อรับมือกับเศรษฐกิจและสังคมที่คนที่อยู่ในตะเข็บชายแดนและคนที่มีความอ่อนแอในพื้นที่ชนบท กลุ่มคนเหล่านี้มีความเหนียวแน่น และสามารถที่จะระดมคนที่มีความอ่อนแอภายในชุมชนท้องถิ่นผ่านพวกเขา IFAD สนับสนุนโครงการที่สามารถเข้าถึงครัวเรือนที่มีความอ่อนแอสูงสุด

แผนงานกลยุทธ์ในการเพิ่มโอกาสของประเทศใหม่ (COSOP) ได้รับการอนุมัติสำหรับรอบระยะเวลาปี 2019-2024 ให้คำแนะนำกลยุทธ์สำหรับการดำเนินการของ IFAD ในประเทศเกมเบีย COSOP พิจารณา 2 วัตถุประสงค์หลัก นั่นคือ 1 สนับสนุนห่วงโซ่การพัฒนาคุณค่าทางการเกษตรอย่างครอบคลุม 2 สนับสนุนการพัฒนาที่ดินและน้ำที่ทนทานต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

การดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง



โครงการพัฒนาพื้นที่ทางการเกษตรและการจัดการน้ำแห่งชาติ National Agricultural Land and Water Management Development Project (Nema)

ทุนทั้งหมด คือ 65 ล้านดอลลาร์สหรัฐ IFADสนับสนุนจัดหาเงินทุนให้โครงการ(เงินกู้ยืม 7.1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เงินช่วยเหลือ 27.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ 5 ล้านดอลลาร์สหรัฐสำหรับเงินช่วยเหลือโครงการเกษตรรายย่อย ‘Smallholder Agriculture Programme [ASAP]’ และ ร่วมือทางการเงินโดยกองทุนพัฒนาแอฟริกา ‘African Development Fund’ (17.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และ ธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม ‘Islamic Development Bank’ (15 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) โครงการนี้มีทั่วประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อลดความยากจนในผู้หญิง และหนุ่มสาวในชนบท ผ่านการพัฒนาการผลิต ตามความมั่นคงในการจัดการดินและน้ำ และคาดว่าจะได้ประโยชน์ 28,729 ครัวเรือน

Nema (หมายถึงความเจริญรุ่งเรือง) เน้นการผลิตที่จำกัด และแบกความสามารถทางเศรษฐกิจของที่ดินเรือกสวนไร่นา และตลาดภายในประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดความต้องการที่แท้จริงต่ำมากสำหรับการผลิตหลักของเกษตรกรรายย่อย เพื่อรับมือกับปัญหาเหล่านี้ โครงการจึงสนับสนุนการพัฒนาลุ่มน้ำและการค้าทางการเกษตร มันเป็นเรื่องการรวมและการปรับวิธีการดำเนินการ โดย IFAD ดำเนินการสนับสนุนเงินทุนอื่นๆ ในประเทศและตั้งเป้าหมายเกษตรกรรายย่อยที่ยากจน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้หญิงที่เป็นผู้ผลิตหลักของข้าวและผัก นอกจากนี้ยังมุ่งเน้นไปที่ผู้หญิงและผู้ชายอายุต่ำกว่า 30 ปี และตั้งเป้าหมายตัวกลางผู้ให้บริการและผู้ประกอบการในตลาดข้าวและพืชผักรวมทั้งองค์กรผู้ผลิตและผู้ประกอบการขนาดเล็กและขนาดกลาง

การแทรกแซงของ Nema ได้รับประโยชน์จากการสร้างความเข้มแข็งของสภาพภูมิอากาศ จากโครงการพัฒนาพื้นที่ทางการเกษตรและการจัดการน้ำแห่งชาติ ‘Strengthening Climate Resilience of the National Agricultural Land and Water Management Development Project (CHOSSO)’ โดยมีทุนการอนุมัติจาก

IFAD 5 ล้านเหรียญสหรัฐ โดยพื้นฐานแล้วกิจกรรมทางการเงินต้องอาศัยทั้ง การปรับเปลี่ยนหรือการเพิ่มประสิทธิภาพของการออกแบบโครงการเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นในสภาพภูมิอากาศของเกษตรกรรายย่อยในพื้นที่เป้าหมาย

CHOSSO ได้แนะนำนวัตกรรมบางอย่าง รวมทั้งการแทรกแซงการปล่อยน้ำ และวนเกษตรชุมชน นอกจากนี้ยังส่งเสริมการปรับตัวของสภาพภูมิอากาศ การบูรณาการ ประเด็น และแนวทางที่มีความสำคัญในการให้บริการข้อมูลสภาพอากาศและสภาพภูมิอากาศได้ทันเวลาไปยังเกษตรกรรายย่อยและสมาชิกในชุมชน เพื่อประกอบ การตัดสินใจ และลดความเสี่ยงเกี่ยวกับ สภาพภูมิอากาศ IFAD ลงทุนในคนชนบท เสริมสร้างศักยภาพของพวกเขาเพื่อลดความยากจน เพิ่มความปลอดภัย ของอาหาร การปรับปรุงโภชนาการ และการเสริมสร้างความยืดหยุ่น ตั้งแต่ 1978 IFAD ได้ให้เงิน 20.9 พันล้านเหรียญสหรัฐเป็นทุนการช่วยเหลือ และเงินกู้ยืมดอกเบี้ยต่ำ ให้กับโครงการ ที่ช่วยเหลือถึงประมาณ 483 ล้านคน IFAD เป็นสถาบันการเงินระหว่างประเทศ และหน่วยงานผู้เชี่ยวชาญของสหประชาชาติในโรม องค์กรอาหารแห่งสหประชาชาติและศูนย์กลางการเกษตร

